



§ 42

Päätös jätteen käsittelyä koskevasta ympäristölupahakemuksesta, Rudus Oy, Rovaniemi

ROIDno-2025-3835

Valmistelija / lisätiedot:

Lilja Ojala, ympäristötarkastaja, lilja.ojala@rovaniemi.fi

Liitteet

- 1 Päätöslite, Rudus Oy, jätteen käsittelytoiminnan ympäristölupa, Rovaniemi
- 2 Karttaliite, Rudus Oy, Betonitie, Rovaniemi

Rudus Oy on hakenut jätteen käsittelytoiminnan ympäristölupaa kiinteistölle 698-9-9069-3, Alakorkalo, betoni- ja tiilijätteen vastaanottamiseen, varastointiin ja murskaukseen. Toiminta-alueella käsitellään purettavista rakennuksista ja betonin tuotannosta peräisin olevaa betonia ja tiiltä. Kierrätysbetonia- ja tiiltä murskataan hyötykäyttäväksi muun muassa maanrakentamisessa. Jätebetonia ja -tiiltä vastaanotetaan ja varastoidaan kiinteistöllä keskimäärin 30 000 tonnia vuodessa ja enintään 49 900 t vuosittain. Rudus Oy on hakenut lupaa toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta. Luvanhakija on myös ilmoittanut valmistavansa murskeesta EEJ-tuotetta valtioneuvoston asetuksen 466/2022 (valtioneuvoston asetus betonimurskeen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista) mukaisesti.

Vastaanottotoiminta on ympärivuotista. Toiminta-ajat murskaamiselle ovat maanantaista perjantaihin pois lukien yleiset juhlapäivät klo 7–22 ja kuormaamisen ja kuljetuksen osalta klo 6–20. Betonin ja tiilen murskausta suoritetaan 1–3 kertaa vuodessa 2–4 viikon jaksoissa. Varastokasojen sijoittelulla voidaan estää pöly- ja melupäästöjen leviämistä ympäristöön. Pölyämistä ehkäistään pölyvien kohteiden kastelulla. Toiminta-alueen teiden pölyämistä torjutaan kastelulla tai suolaamalla sekä ajoväylien säännöllisellä kunnostuksella. Betonijätteen murskauksen meluvaikutuksia on mitattu kesäkuussa 2020 kuudessa mittauspisteessä teollisuusalueella ja alueen eteläpuolen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melumittausten pohjalta todettiin, että murskaimen aiheuttama melu ei ollut mitattavissa millään mittauspisteellä, koska se ei ylittänyt taustamelun tasoa.

Tontilla sijaitsee tällä hetkellä Rudus Oy:n valmisbetonitehdas. Alueelle suunnitellut toiminnot vastaavat ympäristövaikutuksiltaan pitkälti alueen nykyistä toimintaa. Toiminnalla ei ole ennalta arvioiden vaikutusta pinta- ja pohjaveteen. Toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta haittaa tai rasitusta alueen ympäristölle tai asutukselle. Toiminnassa syntyy metalli-, puu- ja sekajätettä, sekä pieniä määriä akkuja ja jäteöljyjä sekä muita öljyisiä jätteitä. Hakemuksen johdosta ei annettu muistutuksia eikä mielipiteitä.

Ympäristötarkastajan ehdotus:

Ympäristölautakunta myöntää Rudus Oy:lle jätteen käsittelyä koskevan ympäristöluvan liitteen 1 mukaisesti. Samalla myönnetään ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen lupa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.



Päätöksentekoon osallistuvat kunnat: Rovaniemen kaupunki

Ehdotus

Esittelijä: Hannu Kangas, johtava rakennustarkastaja

Ympäristölautakunta päättää ympäristötarkastajan ehdotuksen mukaisesti.

Päätös

Susanna Viitala poistui kokouksesta kello 13:38.

Ympäristölautakunta kuuli asiassa johtava ympäristötarkastaja Tarja Bergmania.

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Hakija, Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomainen, Lupa- ja valvontavirasto



Päätöspöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 12.05.2026 alkaen.

Otteen oikeaksi todistaa

Rovaniemi
12.05.2026

Anne-Marie Haavikko
Hallintosihteeri

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on lähetetty sähköpostilla 12.05.2026



Hallintovalitus

§42

Hallintovalitus

OTE: Hallintovalitus Vaasan HaO, 7/30 pv, julkinen kuulutus, ympäristönsuojelu

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä, kun päätös on julkaistu viranomaisen verkkosivuilla. Päätöksen julkaisupäivä on merkitty päätösasiakirjaan.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Sähköisesti toimitetun valituksen katsotaan kuitenkin saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana ja se on viranomaisen käytettävissä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Viranomaisen, jolle valitus tehdään on Vaasan hallinto-oikeus.

Valitus on ensisijaisesti tehtävä hallinto- ja tuomioistuinten asiointipalvelun kautta osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valitus voidaan toimittaa myös postitse tai sähköpostitse:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

Sähköpostiosoite: vaasa.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 760

Puhelin: 029 5642 611(vaihde) tai 029 5642 780 (kirjaamo)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi postiosoite ja muut yhteystiedot. Hallintotuomioistuimelle on soveltuvalla tavalla ilmoitettava myös valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös sähköinen tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015 <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki>) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmä kohtainen.

Pöytäkirja



Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 19, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.

Asia

Päätös betoni- ja tiilijätteen vastaanottoa, varastointia ja murskaustoimintaa koskevasta ympäristölupahakemuksesta Alakorkalon teollisuusalueella Rovaniemellä ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta toiminnan aloittamisesta ennen kuin päätös on saanut lainvoiman.

Luvan hakija

Rudus Oy
Y-Tunnus: 16288390-6
Yhteyshenkilö: Ilkka Ojalehto

Toiminta ja sen sijainti

Rudus Oy on hakenut ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa jätteenkäsittelytoiminnalle betoni- ja tiilijätteen vastaanottamiseksi ja varastoimiseksi sekä murskaamiseksi EEJ-murskeeksi. Toiminta sijaitsee Rovaniemen kaupungin omistamalla tiialla 698-9-9069-3 Alakorkalo. Alueen koordinaatit ovat N 7374874 E 439431 (ETRS-TM35FIN).

Luvan hakemisen peruste

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan tulee olla ympäristölupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) mukaiseen toimintaan tulee olla ympäristölupa (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

Toimivaltainen viranomainen

Ympäristönsuojeluasetuksen (714/2014) 2 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kohdan 12 f) mukaisen ympäristölupahakemuksen (muu kuin a-e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d-g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa).

Asian vireilletulo

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 25.8.2025 ja sitä on täydennetty 5.1.2026.

Toimintaa koskevat luvat ja alueen kaavoitustilanne sekä muut maankäyttörajoitukset

Teollisuuskylän asemakaavassa (10.12.2012) toiminta sijaitsee teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella T-2. Luvanhakijalla on kiinteistön omistajan suostumus alueen käyttöön.

Samalla kiinteistöllä sijaitsee Rudus Oy:n betoniasema, joka on rekisteröity 13.12.2024. Rudus Oy on harjoittanut alueella aiemmin asfaltti- ja betonijätteen välivarastointia ja murskaustoimintaa, jota koskeva ympäristölupa on raudettu toiminnanharjoittajan hakemuksesta Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan päätöksellä 28.1.2026 § 12. Alueella ei ole tiedossa muita lupia.

Toiminnan sijaintipaikan ja sen ympäristön kuvaus

Toimintapaikka sijaitsee Rovaniemellä Alakorkalon teollisuusalueella osoitteessa Betonitie 2. Alue sijaitsee Rovaniemen keskustasta noin neljä kilometriä lounaaseen. Alueelle kulku tapahtuu valtatie 4 ja Teollisuustien kautta.

Lähimmät vesistöt ovat 260 metriä alueen länsipuolella oleva Kuolajoki ja lähimmillään 470 metrin päässä Kemijoki. Lähin pohjavesialue on 2,2 kilometrin etäisyydellä toimintapaikasta pohjoiseen. Lähin suojelualue on yksityinen suojelualue toimintapaikasta 3,3 kilometriä itään. Alueen läheisyydessä ei ole muita herkkiä kohteita.

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat valtatie 4 toisella puolella 380 metrin etäisyydellä alueen eteläpuolella.

Lupahakemuksen sisältö

Yleiskuvaus toiminnasta

Rudus Oy hakee ympäristölupaa betoni- ja tiilijätteen vastaanotto-, murskaus- ja varastointitoiminnalle Betonitiellä kiinteistöllä 698-9-9069-3 Alakorkalossa Rovaniemellä. Alueelle on tarkoitus vastaanottaa rakennusten purku- ja saneerauskohteista sekä betonteollisuudesta peräisin olevan betoni- ja tiilijätettä. Alueelle on tarkoitus vastaanottaa ja varastoida enintään 49 900 tonnia betoni- ja tiilijätettä vuosittain. Vastaanotettavat jätemateriaalit ovat pääosin peräisin Rovaniemen seudun rakennuskohteista. Kierrätysbetonia- ja tiiltä on tarkoitus murskata hyötykäyttäväksi muun muassa maanrakentamisessa. Alueelle tuodaan siirrettävä murskauslaitos kierrätysbetonin ja -tiilen murskaamiseksi. Jätteitä vastaanotetaan ja Betoroc-betonimursketta (ei enää jätettä, EEJ VNa 466/2022) kuormataan arkipäivisin maanantaista perjantaihin. Toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat yli 300 metrin etäisyydellä alueen eteläpuolella valtatie 4:n toisella puolella.

Kiinteistö sijaitsee hakemuksessa kerrotusti asemakaavan mukaisella teollisuusalueella ja sen naapurustossa toimii alueen muiden yritysten toimintoja, mm. jätteenkäsittelyasema, asfalttiasema ja kiinteistöhuollon varikko. Kiinteistöllä sijaitsee Rudus Oy:n

valmisbetonitehdas. Hakemuksessa kerrotaan, että kiinteistöllä sijaitsevan Rudus Oy:n valmisbetonitoiminnan betonijätteet on varastoitu ja murskattu kiinteistöllä. Valmisbetonitehtaan omasta toiminnasta syntyneiden jätteiden murskaamiseen on sovellettu aiemmin ympäristölupaa betoni- ja asfalttijätteen murskaamiseen ja kuluvasta vuodesta lähtien valmisbetonitehtaan rekisteröintiä. Kiinteistön läheisyydessä sijaitsee valtatie 4 (matkaa noin 200 metriä). Valtatie 4:n toisella puolella alue on osittain pientaloaluetta ja osittain teollisuusaluetta. Tontti rajoittuu pohjoisessa sähkölinjaan, etelässä katuun (Betontie), lännessä suoperäiseen maahan ja idässä tontti rajoittuu katualueeseen.

Hakemuksen mukaan raaka-ainevarastoon ohjataan ainoastaan puhdasta, hyödyntämiskelpoista betoni- ja tiilijätettä. Mikäli materiaalierää epäillään pilaantuneeksi, ei sitä oteta vastaan, ellei kuorman laadusta ja puhtaudesta ole olemassa luotettavaa selvitystä. Vastaanotettavan materiaalin laatu ja määrä kirjataan käyttöpäiväkirjaan. Kierrätysbetonin- ja tiilen murskausta varten alueelle tuotava murskauslaitteisto vaihtelee, sillä murskausta hoitaa ulkopuolinen urakoitsija. Betoni- ja tiilijäte syötetään pyöräkuormaajalla tai kaivinkoneella syöttimeen, joka annostelee materiaalin murskaimeen. Murskaimesta tuote siirretään joko suoraan varastoon tai kuljettimella seulastolle halutun tuotteen valmistamiseksi. Luvanhakija on ilmoittanut, että betonista ja tiilestä valmistetaan Betoroc-betonimursketta eli valtioneuvoston asetuksen 466/2022 mukaisia tuotteita. Hakemuksessa todetaan, että standardin SFS 5884 mukaan jäte voi sisältää yhden prosentin muuta kuin puhdasta betonia tai tiiltä. Tämä osuus sisältää puuta, eristeitä ja muovia. Standardi sallii näiden sisältyvän lopputuotteeseen eli betonimurskeeseen. Betoniteräksiset erotellaan betonista magneettierottelulla tai kaivinkoneen leuoilla ja suurimmat puun-, villan- ja muovinkappaleet poistetaan betonin seasta seuloamalla.

Hakemuksessa esitetään, että murskauslaitoksen tulee täyttää suojausasteeltaan Tielaitoksen (Asfalttiasemien ja kivimurskaamojen ympäristösuojelu, 1994 TIEL 2270006) määrittelemät B-luokan vaatimukset, minkä mukaisesti pölyämistä ehkäistään pölyävien kohteiden kastelulla. Murskauslaitos sijoitetaan varastokasojen läheisyyteen. Hakemuksen liitteenä on toimitettu Rudus Oy:n murskeohje, joka sisältää muun muassa tietoa Betoroc-murskeiden ominaisuuksista ja laatuvaatimuksista, käytöstä maarakentamisesta sekä kierrätettävyydestä.

Toiminta-aika

Täydennyksessä murskausta esitetään tehtävän maanantaista perjantaihin yleisiä juhlapäiviä lukuun ottamatta kello 7–22 ja kuormausta ja kuljetusta klo 6–20. Laitos on toiminnassa toistaiseksi vuoden ympäri. Betonin ja tiilen murskausta suoritetaan 1–3 kertaa vuodessa 2–4 viikon jaksoissa tai 1–2 kuukautta kerrallaan. Materiaalien vastaanotto- ja kuormaustoiminta on ympärivuotista.

Tuotanto ja tuotteet

Hakemuksessa kierrätysbetonin ja -tiilin nykyiseksi tuotannoksi esitetään keskiarvolta 5 000 tonnia vuodessa ja enimmillään 10 000 t/a. Arvioitu vuosituotannon keskiarvo on 30 000 t/a ja maksimi 49,9 t/a. Alueelle tuodaan siirrettävä murskauslaitos kierrätysbetonin ja -tiilen murskaamiseksi. Toimipisteellä murskataan betoni- ja tiilijätettä 1–3 kertaa vuodessa 2–4 viikon jaksoissa. Betoni- ja tiilijäte syötetään pyöräkuormaajalla tai kaivinkoneella syöttimeen, joka annostelee materiaalin murskaimeen. Murskaimesta tuote siirretään joko suoraan varastoon tai kuljettimella seulastolle halutun tuotteen valmistamiseksi. Hakemuksen mukaan nykyinen tuotanto vastaa Rudus Oy:n omassa valmisbetonitoiminnassa syntyvän betonijätteen syntyvää ja kiinteistöllä murskattua määrää.

Toiminnanharjoittaja on toimittanut hakemuksen liitteenä Rudus Oy:n toiminta- ja laatu-järjestelmän sekä Betoroc-murskeohjeen.

Raaka-aineet, polttoaineet ja muut kemikaalit

Toiminnassa käytetään hakemuksen mukaan kevyttä polttoöljyä keskimäärin 20 m³/a ja enintään 35 m³/a. Polttoaine varastoidaan tukitoiminta-alueella. Öljyjä ja voiteluaineita käytetään alle yksi tonni vuodessa. Hakemuksessa kerrotaan, että alueella tullaan rakentamaan Ruduksen ympäristöohjeiden mukainen tukitoiminta-alue. Tukitoiminta-alueella voidaan varastoida poltto- ja voiteluaineita. Polttoöljyä varastoidaan alueella enintään 3000 l. Murskauslaitoksen aggregaatin vaatima polttoaine säilytetään sen sijaan murskauslaitoksen yhteydessä. Hakemuksen mukaan betoni- ja tiilijätteen keskimääräinen kulutus on 30 t/a ja maksimikulutus 49,9 t/a.

Toiminta-alueen rakenteet, veden käyttö ja vesien johtaminen

Valmiiden mursketuotteiden varastokasat sijoitetaan hakemuksen mukaan varastokentälle, joka rakennetaan alueelle ennen toiminnan alkua. Kierrätysbetonin ja -tiilen murskauslaitteisto sekä varastokenttä sijoitetaan alueen pohjoisluoteisosaan. Betoni- ja tiilijätteen varastointialue on esitetty asemapiirroksessa. Varastointiaika pyritään pitämään mahdollisimman lyhyenä, kuitenkin enintään 3 vuotta. Valmis murske varastoidaan varastokasoihin, joiden korkeus on keskimäärin 4 m ... 8 m.

Hakemuksessa kerrotaan, että työkoneiden tankkaukset ja mahdolliset pienimuotoiset huoltotoimenpiteet tehdään ainoastaan tukitoiminta-alueella. Sille osalle tukitoiminta-alueesta, jossa säilytetään työkoneiden poltto- ja voiteluaineita ja jossa tankkaukset tapahtuvat, asennetaan riittävän laajalla alueella tiivis HDPE-kalvo, jonka päälle levitetään vähintään 30 cm:n vahvuinen kerros hiekkaa tai kivituhkaa kalvon rikkoutumisen ehkäisemiseksi. Suojatun alueen reunat korotetaan, jotta mahdolliset haitta-ainevuodot eivät kulkeudu tukitoiminta-alueen ulkopuolelle maaperään. Toiminta-alueen pintavedet johdetaan aluetta ympäröiviin avo-ojiin.

Alueelle on hakemuksen mukaan tarvittavat toimisto- ja sosiaalityöt. Vesi otetaan toiminta-alueelle kaupungin verkosta tai paikalle tuodusta vesisäiliöstä. Alueella jo sijaitsevien valmisbetonitehtaan yhteydessä olevien sosiaalityöjen jätevedet johdetaan jätevesiviemäriin tai kerätään umpisäiliöön.

Liikenne

Hakemuksessa arvioidaan, että laitoksen toiminnasta aiheutuvan raskaan liikenteen määrä on 5–30 käyntiä vuorokaudessa. Toiminnan liikennereitti sijoittuu vilkkaasti liikennöidylle alueelle. Toiminnasta aiheutuva liikenne ei lisää merkittävästi alueen nykyistä liikennemääriä.

Lähtöpaikassa lajiteltu aines kuljetetaan hakemuksen mukaan pääsääntöisesti kuorma-autoissa 5–15 tonnin kuormissa alueelle ja sijoitetaan käyttöönottotarkastuksen jälkeen raaka-aineen varastokasoihin. Mikäli samasta kohteesta tulee useita kuormia, joiden materiaalin laadun voidaan perustellusti olettaa pysyvän samana, toiminta-alueella tarkastetaan ensimmäinen kuorma ja sen jälkeen tarkastuksia jatketaan pistokokein. Määrät mitataan painon tai kuorma-auton akselimäärän mukaan lasketun tilavuus- ja painokertoimen perusteella.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melu ja värinä

Hakemuksessa kerrotaan, että hakemuksen mukaisella alueella on ollut vastaavanlaista toimintaa valmisbetonitehtaan omien jätteiden varastoinnin ja murskaamisen osalta jo yli 20 vuotta eikä toiminnasta ole aiheutunut päästöjä, joiden seurauksena melu- ja pölytasolle annetut ohjeet olisivat ympäristössä ylittyneet. Betonijätteen murskauksen meluvaikutuksia on myös mitattu kesäkuussa 2020 kuudessa mittauspisteessä teollisuusalueella ja alueen eteläpuolen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melumittausten pohjalta todettiin, että murskaimen aiheuttama melu ei ollut mitattavissa millään mittauspisteellä, koska se ei ylittänyt taustamelun tasoa. Melumittausten raportti on esitetty hakemuksen liitteenä. Toiminnan aiheuttaman melun leviämistä rajoitetaan varasto- ja raaka-ainekasojen sijoittelulla. Melua ympäristöön tulee muun muassa jätteenkäsittelyaseman, asfalttiaseman murskaustoiminnoista, betoniaseman ja valtatie 4:n liikenteestä.

Toiminnan tärkeimmät melulähteet ovat hakijan mukaan murskaus, seurlonta sekä työkonet ja ajoneuvot. Hakemuksen mukaan kierrätysbetoni murskataan hieman erilaisella laitteistolla kuin kiviaineksen murskauksessa käytetään. Murskauslaitos on huomattavasti pienempi ja erilaisesta toimintaperiaatteesta sekä murskattavan materiaalin takia melua aiheutuu vähemmän verrattuna kiviaineksen murskausmeluun. Toimipisteellä murskataan betoni- ja tiilijätettä 1–3 kertaa vuodessa 2–4 viikon jaksoissa. Murskaamisesta aiheutuvaa melua vähennetään sijoittamalla raaka-aineen ja valmiiden tuotteiden varastokasat melusteiksi lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan.

Murskauslaitoksen suuntaa antava sijainti on esitetty asemapiirroksessa. Työn aikana melupäästöjä aiheuttavat myös työhön käytettävät työkoneet. Hakemuksessa todetaan, että käytettävät työkoneet ovat normaaleja maanrakennuskoneita, jotka täyttävät työsuojelumääräykset eivätkä aiheuta suuria melupäästöjä.

Toiminnasta aiheutuva liikenne ei lisää merkittävästi alueen nykyistä liikennemääriä eikä melun aiheuttamia haitallisia vaikutuksia. Toiminnan liikennereitti sijoittuu vilkkaasti liikennöidylle alueelle ja itse toiminta sijoittuu teollisuusalueelle, eikä sen aiheuttaman melun arvioida leviävän häiritsevästi lähimpään asutukseen. Ajoteitä ja -reittejä kunnostetaan säännöllisesti melun ja pölyn välttämiseksi. Toimipisteen ajotiet ja -reitit merkitään toimipisteelle laadittavaan liikennesuunnitelmaan, jonka mukaisilla liikennejärjestelyillä toimipisteliikenteen aiheuttamat melu- ja pölyvaikutukset pyritään minimoimaan. Alueelle suunnitellut toiminnot vastaavat meluvaikutuksiltaan pitkälti alueen nykyistä toimintaa. Hakemuksessa todetaan, että murskaustoiminnasta ei aiheudu tärinää.

Päästöt veteen ja maaperään

Hakemuksessa kerrotaan, että tukitoiminta-alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (50–100 l), jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Alueella säilytetään polttoaineita ja öljytuotteita vain toiminnassa käytettäviä työkoneita ja laitteita varten. Polttoaineet säilytetään lukittavassa kaksoisvaippasäiliössä, jossa on ylitäytönestimet, tai vaihtoehtoisesti valuma-altaallisissa konteissa. Ohjeellinen kuva tukitoiminta-alueesta on esitetty hakemuksen liitteenä.

Kierrätysmateriaalien käsittelystä ei normaalitoiminnan aikana aiheudu hakijan mukaan päästöjä vesistöön tai viemäriin, sillä jatkojalostettavat materiaalit ovat puhtaita, eikä niistä liukene merkittäviä määriä haitallisia aineita. Murskaamalla valmistetut materiaalit alittavat VNa 466/2022 (EEJ-asetus) mukaiset haitta-aineille annetut raja-arvot.

Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta maaperään eikä pohjaveteen. Kiinteistö ei sijaitse pohjavesialueella. Maaperään ja pohjaveteen kohdistuvien onnettomuuksien, konerikkojen sekä mahdollisen ilkvallan aiheuttamien haitallisten vaikutusten estäminen alueella perustuu hakemuksen mukaan poltto- ja voiteluaineiden hallittuun käyttöön ja varastointiin sekä varautumiseen mahdollisissa onnettomuustilanteissa maahan vuotavan poltto- tai voiteluaineen leviämisen estämiseen ja pilaantuneen maa-aineksen tehokkaaseen poistamiseen.

Pöly ja muut päästöt ilmaan

Hakemuksessa todetaan, että valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 (ns. MURAU-asetus) 3 §:ssä on säädetty, että kivenloughimo, muu kivenloughinta ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä

sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä. Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 perustelu-muistiossa todetaan, että etäisyys arvioitaisiin häiriölähteestä, ei esimerkiksi toiminta-alueen rajasta. VNa 800/2010 koskee mm. kiviaineksen murskausta. Nyt suunnitellussa toiminnassa on kyse betoni- ja tiilijätteen murskauksesta, jonka melu- ja pölyvaikutukset ovat pienemmät. Häiriölähteen (murskalaitos) ohjeellinen sijainti on esitetty asema-piirroksessa.

Kokonaisuudessaan Betoroc-murskeen valmistuksessa syntyvät pölypäästöt ovat hakemuksen mukaan huomattavasti pienemmät kuin esimerkiksi kivenmurskauksen päästöt. Tielaitoksen selvitys kivenmurskaamoiden pölyvaikutuksista on osoittanut, että B-luokan soraa murskaavan laitoksen osalta leijuma (2 tuntia) on alle $400 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 150 m etäisyydellä ja louhetta murskaavan laitoksen osalta 300 m etäisyydellä. Betoroc-murskeen valmistuslaitoksella vastaavat etäisyydet ovat pienemmät. Syynä tähän on mm. se, että murskattavaa ainesta voidaan kastella enemmän kuin kiviainesta, koska materiaalin maksimiraekoko on suurempi kuin useimmilla kiviainestuotteilla. Näistä syistä tiedot on jaoteltu lomakkeella alle 300 metrin säteellä häiriölähteestä sijaitseviin kiinteistöihin ja 300–500 metrin säteellä sijaitseviin kiinteistöihin.

Hakemuksessa kerrotaan toiminnasta syntyvän ilmapäästöjä seuraavasti: hiukkaset (sis. pöly) 0,2 t/a, typen oksidit (NO_x) 1,69 t/a, rikkidioksidi (SO₂) 0,04 t/a, hiilidioksidi (CO₂) 113 t/a. Laitoksen päästöistä ilmaan merkittävin on pölypäästö. Edellä esitetyt päästöarviot ovat suuntaa antavia, sillä päästöihin vaikuttavat mm. laitteiden ajotapa sekä valmistettavat tuotteet. Päästöarviot on laskettu tuotannossa käytettävien raaka-aineiden enimmäiskulutuksen mukaan. Pölyä syntyy murskauksessa ja seulonnassa, varastokasoista, murskeen kuormauksessa ja liikenteestä.

Pölypäästöjä rajoitetaan hakemuksessa esitetysti työmaateiden kunnossapidolla ja kastelulla, tuotekasojen kastelulla sekä tarvittaessa murskan ja seulan koteloinneilla. Päästöjä ilmaan aiheutuu alueen liikennepölystä ja alueen eri toiminnanharjoittajien toiminnan päästöistä. Toimipisteelle johtaa asfalttipäällysteinen tie (Betontie), jota harjataan ja pestään tarpeen mukaan. Toimipisteliikenteen aiheuttamat pölyhaitat hallitaan toimipisteen ajoväylien kastelulla ja suolauksella. Myös alueelta lähteviä kuormia kastellaan tarpeen mukaan. Ajoteitä ja -reittejä kunnostetaan säännöllisesti melun ja pölyn välttämiseksi. Toimipisteen ajotiet ja -reitit merkitään toimipisteelle laadittavaan liikennesuunnitelmaan, jonka mukaisilla liikennejärjestelyillä toimipisteliikenteen aiheuttamat melu- ja pölyvaikutukset pyritään minimoimaan.

Varastokasojen sijoittelulla voidaan estää pöly- ja melupäästöjen leviämistä ympäristöön. Hakemuksen mukaan toiminta-alueen teiden pölyämistä torjutaan kastelulla tai suolaamalla (n. 3–5 tn/alue/a) sekä ajoväylien säännöllisellä kunnostuksella. Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ehkäistään lisäksi kastelemalla varastokasoja tarvittaessa. Käsiteltävää ainesta kastellaan tarvittaessa murskauksen ja seulonnan yhteydessä.

Murskaimet ja seulat suojataan tarvittaessa peitteillä ja koteloilla. Myös alueelta lähteviä kuormia kastellaan tarpeen mukaan. Varastokasat asetellaan siten, että ne suojaavat häiriintyviä kohteita sekä murskauksen pölyltä tai melulta.

Jätteet ja niiden käsittely

Hakemuksen mukaan toiminnassa syntyviä jätteitä ovat metallijäte (0–500 000 kg/a), puujäte (0–10 000 kg/a), sekajäte (0–5000 kg/a), akut ja jäteöljyt (0–100 kg/a) sekä muut öljyiset jätteet (0–100 kg/a). Metallijätteen osalta käsittelytavaksi on ilmoitettu kierrätys. Jätteet on ilmoitettu toimitettavan määräysten mukaiseen vastaanottoipaikkaan, ja akut ja jäteöljyt määräysten mukaiselle vaarallisen jätteen käsittelijälle.

Vaaralliset jätteet säilytetään lukittavassa kontissa niin, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle. Jäteöljyt säilytetään siten, että öljyt ja voiteluaineet säilytetään erikseen. Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jättesäiliöihin. Astiat säilytetään tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa, jossa on valuma-altaat astioiden alla. Vaaralliset jätteet toimitetaan valtuutettuun vaarallisten jätteiden käsittelypaikkaan

Vaikutukset ympäristöön

Hakemuksessa kerrotaan, että kiinteistö ei sijaitse pohjavesialueella eikä lähistöllä ole kaivoja. Maaperä on suoperäinen. Tontin koilliskulma on kovaa maata, puusto kitukasvuista sekametsää valtapuulajinaan kuusi. Toiminnalla ei hakijan mukaan ole vaikutusta pinta- ja pohjaveteen. Toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta haittaa tai rasitusta alueen ympäristölle tai asutukselle. Kiinteistö sijaitsee asemakaavan mukaisella teollisuusalueella ja vastaa alueen nykyisiä toimintoja. Lisäksi lähimpien häiriintyvien kohteiden (kiinteistöltä etelän suuntaan) ja kiinteistön väliin jää valtatie 4. Näistä syistä ja aiempaan kokemukseen perustuen hakemuksessa arvioidaan, etteivät vaikutukset alueen viihtyisyyteen tai terveyteen ole vähäistä suurempia.

Melu- ja pölysaastetta ehkäistään tarvittavin toimin, jotta vaikutukset ympäröivään luontoon ja rakennettuun ympäristöön jäävät mahdollisimman vähäisiksi ja vastaavat tasoltaan teollisuusalueen nykyistä melu- ja pölytasoa. Tämän vuoksi vaikutusten arvioidaan olevan vähäisiä. Toiminnan vaikutusalueella ei sijaitse luonnonsuojelualueita. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia vesistöön tai sen käyttöön.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutusten osalta esitetään, että alueella on ollut vastaavanlaista toimintaa valmisbetonitehtaan omien jätteiden varastoinnin ja murskaamisen osalta jo yli 20 vuotta eikä toiminnasta ole aiheutunut päästöjä, joiden seurauksena melu- ja pölytasolle annetut ohjearvot olisivat ympäristössä ylittyneet. Alueelle suunnitellut toiminnot vastaavat ympäristövaikutuksiltaan pitkälti alueen nykyistä toimintaa. Pölyämistä vähennetään kastelemalla varastokasoja, varastokenttää ja työmaateitä suolaliuksella tai vedellä sekä kunnostamalla työmaateitä säännöllisesti. Murskaimet ja seulat suojataan tarvittaessa peitteillä ja koteloilla.

Suunnitellut ympäristönsuojelutoimet

Rudus Oy:llä on ollut käytössään vuodesta 1998 alkaen Inspecta Sertifiointin myöntämä ISO 14001 ympäristöjärjestelmä. Ympäristölupahakemuksen liitteenä on myös toimitettu Rudus Oy:n ympäristöohje, johon on koottu luvanhakijan toimintaan liittyviä ympäristöasioiden ohjeita koskien ympäristövaikutuksia, vesiä, öljyjä ja polttoaineita, kemikaaleja, betonia, jätteitä, energiankäyttöä ja päästöjä, toiminnan päättymistä sekä raportointia ja seurantaa, sekä laitoksen pelastussuunnitelma, joka sisältää muun muassa toimintaohjeita vahinkotilanteissa ja tulipalon varalta sekä häiriöihin varautumisesta.

Maaperään ja pohjaveteen kohdistuvien onnettomuuksien, konerikkojen sekä mahdollisen ilkvallan aiheuttamien haitallisten vaikutusten estäminen alueella perustuu poltto- ja voiteluaineiden hallittuun käyttöön ja varastointiin sekä varautumiseen mahdollisissa onnettomuustilanteissa maahan vuotavan poltto- tai voiteluaineen leviämisen estämiseen ja pilaantuneen maa-aineksen tehokkaaseen poistamiseen. Tukitoiminta-alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (50–100 l), jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Alueella säilytetään polttoaineita ja öljytuotteita vain toiminnassa käytettäviä työkoneita ja laitteita varten. Polttoaineet säilytetään lukittavassa kaksoisvaippasäiliössä, jossa on ylitäytönestimet tai vaihtoehtoisesti valuma-altaallisissa konteissa.

Tarkkailu

Rudus Oy:llä on betoni- ja tiilijätteen vastaanotto-ohjeet ja betonimurskeen laadunhallintajärjestelmä, joiden avulla varmistetaan, että vastaanotettava jäte ei sisällä sinne kuulumattomia aineksia ja siitä voidaan valmistaa laatuvaatimukset täyttävää, tuoteselostuksen mukaista ja ympäristökelpoisuudeltaan hyväksyttyä betonimursketta. Laadunhallintajärjestelmässä on kuvattu toimintatavat, joilla varmistetaan valmiiden tuotteiden laatu sekä yrityksen toimintatavat laadunhallintaketjussa. Hakemuksessa kerrotaan myös, että vastaanottokirjanpitoon kirjataan kuorman vastaanottoaika, syntypaikka, tuottaja, paino ja laatu. Jokaisesta vastaanotettavasta kuormasta pitää olla jätelain 646/2011 mukainen siirtoasiakirja. Siirtoasiakirjat arkistoidaan vaatimusten mukaisesti. Jos on syytä epäillä, että raaka-aine sisältää haitta-aineita, joita betoni- ja tiilimurskeessa ei saa olla, tuottajan on osoitettava raaka-aineen haittattomuus. Mikäli haittattomuutta ei pystytä osoittamaan, jätettä ei oteta vastaan. Hylätyistä kuormista kirjataan päivämäärä, jätteen syntypaikka ja tuottaja, hylkäysperuste ja arvio määrästä.

Hakemuksessa kuvaillaan, että vastaanottotarkastuksessa raaka-aineen puhtaus tarkastetaan aistinvaraisesti. Apuna käytetään esim. kuormantarkastustasoa tai kameraa. Vastaanotto-ohjeessa esitetään yksityiskohtaisesti vastaanotettavien raaka-aineiden luokittelu. Ohjeessa esitetään myös sallittujen epäpuhtauksien määrät kussakin vastaanottoluokassa sekä määritellään haitallisia aineita sisältävät riskimateriaalit ja -kohteet. Rudus Oy:n vastuuhenkilöt seuraavat vastaanottohenkilöstön toimintatapaa ja -

kykyä jatkuvasti sekä kouluttavat henkilöstöä tarpeen mukaan. Raaka-aineen puhtaus tarkastetaan vastaanottoilanteen lisäksi myös sen varastointivaiheessa sekä murskausvaiheessa. Havaittavat haitalliset epäpuhtaudet poistetaan joko koneellisesti tai käsityönä. Lupahakemuksen mukaan vastaanottoehtojen vastaisesti jätteen toimittajalle annetaan huomautus ja korvausvaatimus epäpuhtauksien poistamisesta aiheutuneista kustannuksista. Vastaanottoehtojen vastainen raaka-aine voidaan myös toimittaa asianmukaiseen käsittelylaitokseen tuojan laskuun. Raaka-aineen puhtautta seurataan lisäksi tarkkailemalla syntyvän murskeen laatua silmämääräisesti sekä tuotteen teknisen laadunvalvonnan ja ympäristökelpoisuutta koskevien testien avulla. Näytteet otetaan standardin SFS-EN 932-1 mukaisesti. Hakemuksessa kerrotaan, että standardin mukaisesta näytteenottovaatimuksesta voidaan poiketa, jos sen mukainen näytteenotto ei materiaalin laadun tai tuotantoprosessin johdosta ole teknillisesti tai taloudellisesti kohtuullisesti toteutettavissa. Vastaanotetusta, varastoidusta ja edelleen toimitetuista materiaaliveirroista pidetään kirjaa.

Laitoksen hoitajat tarkkailevat murskauslaitoksen toimintaa aistinvaraisesti koko laitoksen käyntiajan. Mikäli laitoksen toiminnassa havaitaan häiriö, pysäytetään laitos välittömästi häiriön havaitsemisen jälkeen. Laitos käynnistetään uudelleen vasta, kun häiriö on saatu korjattua. Toteutettavien tarkkailujen tulokset raportoidaan vuosittain valvontaviranomaisille.

Toimintaan liittyvät riskit ja toimet häiriötilanteissa

Kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelyssä pääasialliset riskit ovat hakemuksen mukaan koneelliseen jatkojalostustyöhön liittyviä työturvallisuusriskejä sekä mahdolliset kone- ja laiteviat. Lisäksi riskiä aiheuttavat kontaminoituneet, käsiteltäväksi tuotavat kierrätysraaka-aineet. Kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelyssä otetaan huomioon toimintaan liittyvä vahingonvaara. Kontaminaatiosta aiheutuvia riskejä (epäpuhtauksien joutuminen ympäristöön) ehkäistään vastaanotettavan materiaalin laadunvalvonnalla. Mikäli vastaanotettavaksi tuotava materiaali havaitaan kontaminoituneeksi, ei sitä oteta alueelle vastaan. Mikäli kierrätyslaitoksen murskaustoiminnassa havaitaan häiriö, pysäytetään laitos ja toimintaa jatketaan vasta, kun vika on saatu korjattua. Asiaton kulku alueelle estetään puomein tai portein.

Lupahakemuksessa kerrotaan, että öljytuotteiden varastoinnissa sekä käsittelyssä noudatetaan erityistä varovaisuutta ja huolehditaan, ettei aineita joudu maaperään. Mahdollisten onnettomuuksien vuoksi alueelle varataan öljynimeytysaineita. Öljyvuototilanteissa toimitaan seuraavasti: Vuodosta ilmoitetaan pelastus- ja ympäristöviranomaisille, vapaana oleva öljy kerätään tiiviiseen astiaan tai imeytetään öljynimeytysmateriaaliin tai esim. öljynimeytysmattoon, öljyyntynyt maa-aines kaivetaan nopeasti leviämisen estämiseksi ja kuormataan esim. kuorma-auton lavalle tai muulle tiiviille alustalle ja ympäröidään tarvittaessa imeytysaineella, öljyiset ainekset toimitetaan luvanvaraiseen

vastaanottoonpaikkaan, ja onnettomuusalueen maaperän öljypitoisuus tarkistetaan ja tarvittaessa tehdään lisäkaivua.

Kaikki alueella työskentelevät Rudus Oy:n ja sen urakoitsijoiden työntekijät ovat hakemuksen mukaan tietoisia ympäristölupaehdoista siinä laajuudessa kuin se heidän työtänsä koskee. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn. Rudus Oy:n työntekijät sekä aliurakoitsijat on koulutettu vuodesta 2011 lähtien ympäristövastuulliseen toimintaan ympäristöturvallisuuskorttikoulutuksella. Rudus Oy on toiminut alalla pitkään ja toiminta on vakiintunutta ja vastuullista.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Rudus Oy pyrkii hakemuksessa kertomansa mukaan jatkuvasti parantamaan toimintaansa ja ottamaan käyttöön parhaita käytäntöjä BEP-periaatteen mukaisesti ja parasta käyttökelpoista tekniikkaa BAT-periaatteen mukaisesti. Laitteistot edustavat Rudus Oy:n käsityksen mukaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja käytännöt ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä. Jättemateriaalin hyödyntäminen säästää kaatopaikkatilaa sekä vähentää luonnonvarojen kulutusta.

Käytettävä murskaus- ja seulontakalusto sekä pyöräkuormaajat ovat nykyaikaisia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia. Betonijäte murskataan siirrettävällä iskupalkkimurskaimella, johon on liitetty seulasto halutun raekoon tuottamiseksi. Pienempi murskauslaitos, erilainen toimintaperiaate ja murskattava materiaali aiheuttavat kiviaineksen murskaukseen verrattuna pienemmät melupäästöt. Betoroc-murskeen valmistuksessa syntyvät pölypäästöt ovat myös huomattavasti pienemmät kuin kivenmurskauksen päästöt, koska murskattavaa ainesta voidaan kastella enemmän. Toiminnasta aiheutuvaa melua torjutaan mahdollisuuksien mukaan varastokasojen sijoittelulla. Rudus Oy:llä on ollut käytössään vuodesta 1998 alkaen Inspecta Sertifioinnin myöntämä ISO 14001 ympäristöjärjestelmä.

Hakemuksen käsittely

Vireilläolosta ilmoittaminen

Ympäristölupa-asian vireilläolosta on kuulutettu Rovaniemen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 28.1.–6.3.2026 välisenä aikana. Hakemusasiakirjat ja kuulutus ovat olleet nähtävillä kuulutusajan viranomaisen verkkosivuilla. Hakemuksesta on ilmoitettu Lapin Kansassa 28.1.2026. Asian vireilläolosta on lisäksi annettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Lupa- ja valvontavirastolta. Lausunnon antoi terveydensuojeluviranomainen ja Lupa- ja valvontavirasto.

Terveydensuojeluviranomainen esittää lausunnossaan (6.2.2026) mm. seuraavaa: Suunnitellulle toiminnalle ei ole terveydensuojelullista estettä. Suunniteltu toiminta tulee järjestää niin, ettei siitä aiheudu lähiympäristöön pöly- tai meluhaittaa. Kuljetuksesta, varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua epäsiisteyttä.

Kaikissa toiminnoissa on huolehdittava, ettei toiminta aiheuta terveystahaitta toiminta-alueen lähiympäristön asukkaille. Lupaa myönnettäessä tulee varmistaa, että toiminnan aiheuttamien vaikutusten tarkkailu on riittävää. Terveydensuojeluviranomainen edellyttää, että toiminnassa tulee noudattaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa terveystahaittojen ehkäisemiseksi. Terveydensuojelulain (763/1994) 2 §:n mukaisesti elinympäristöön vaikuttavan toiminnan harjoittajan on tunnistettava toimintansa terveystahaitta aiheuttavat riskit ja seurattava niihin vaikuttavia tekijöitä. Toimintaa on harjoitettava siten, että terveystahaittojen syntyminen mahdollisuuksien mukaan estyy.

Lupa- ja valvontavirasto toteaa lausuntonaan (26.2.2026) hakemuksen yhteydessä esitettyyn betonimurskeen EEJ-statukseen (VNa 466/2022) liittyen, ettei EEJ-statuksen arviointi betonimurskeen osalta kuulu ympäristölupapäätöksessä ratkaistaviin asioihin. Betonimurskeen jätteeksi luokittelun päätyminen perustuu suoraan valtioneuvoston asetukseen 466/2022 sekä sen soveltamisohjeeseen (ohje ei ole oikeudellisesti sitova). Asetus määrittää vaatimukset betonimurskeen EEJ-statukselle eikä ympäristöluvan myöntävällä viranomaisella ole tarvetta erikseen ottaa kantaa siihen, täytyvätkö EEJ-statuksen edellytykset hakijan toiminnassa. EEJ-menettely ja siihen liittyvät vaatimukset arvioidaan suoraan asetuksen perusteella. Kun hakija ottaa käyttöönsä asetuksen mukaiset vaatimukset, betonijätteen jätteeksi luokittelu päättyy. Lupa- ja valvontavirasto ei ota kantaa hakemukseen muilta osin.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan vastine

Luvan hakijalta pyydettiin vastine annetusta lausunnosta. Hakija esittää vastineenaan (17.3.2026) mm. seuraavaa:

Lupa- ja valvontaviraston lausuntoon vastataan, että kaikki Rudus Oy:n tuottama Beto-roc-betonimurske on ollut jo pidemmän aikaa EEJ-asetuksen (VNa 466/2022) mukaisesti tuotettua ja sen määrittämien vaatimusten mukaista. EEJ-asetuksen mukainen toiminta on jo tuttua Rudukselle ja osa normaalia betoni- ja tiilijätteen tuotantoa. Rudus Oy pitää huolen, että EEJ-asetuksen mukaiset vaatimukset täyttyvät myös Rovaniemen lupa-alueella. Laadunvarmistusjärjestelmän vaatimustenmukaisuus ja toimipisteellä toiminta tullaan vahvistamaan riippumattoman osapuolen toimesta. Riippumattomalla osapuolella on Turvallisuus- ja kemikaaliviraston akkreditointiyksikön myöntämä pätevyys tehtävässä toimimisessa.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnon osalta vastineessa todetaan, että betoni- ja tiilijätteen vastaanotto-, varastointi- ja murskaustoiminta hoidetaan niin, että toiminnasta ei aiheudu pöly- tai meluhaittaa lähiympäristöön tai terveyshaittaa lähiympäristön asukkaille. Rudus Oy pyrkii jatkuvasti parantamaan toimintaansa ja ottamaan käyttöön parhaita käytäntöjä BEP-periaatteen mukaisesti ja parasta käyttökelpoista tekniikkaa BAT-periaatteen mukaisesti. Laitteistot edustavat Rudus Oy:n parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja käytännöt ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä. Käytettävä murskaus- ja seulontakalusto sekä pyöräkuormaajat ovat nykyaikaisia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia. Betonijäte murskataan siirrettävällä iskupalkkimurskaimella, johon on liitetty seulasto halutun raekoon tuottamiseksi. Pienempi murskauslaitos, erilainen toimintaperiaate ja murskattava materiaali aiheuttavat kiviaineksen murskaukseen verrattuna pienemmät melupäästöt. Betoroc-murskeen valmistuksessa syntyvät pölypäästöt ovat myös huomattavasti pienemmät kuin kivenmurskauksen päästöt, koska murskattavaa ainesta voidaan kastella enemmän.

Pölyämistä vähennetään kastelemalla varastokenttää ja työmaateitä suolaliuoksella tai vedellä sekä kunnostamalla työmaateitä säännöllisesti. Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ehkäistään lisäksi kastelemalla varastokasoja tarvittaessa. Käsiteltävää ainesta kastellaan tarvittaessa murskauksen ja seulonnan yhteydessä. Murskaimet ja seulat suojataan tarvittaessa peitteillä ja koteloilla. Myös alueelta lähteviä kuormia kastellaan tarpeen mukaan. Varastokasat sijoitetaan siten, että ne suojaavat häiriintyviä kohteita murskauksen pölyltä ja melulta. Alueella on ollut vastaavanlaista toimintaa valmisbetonitehtaan omien betonijätteen varastoinnin ja murskaamisen osalta jo yli 20 vuotta eikä toiminnasta ole aiheutunut päästöjä, joiden seurauksena melu- ja pölytasolle annetut ohjearvot olisivat ympäristössä ylittyneet. Betonijätteen murskauksen meluvaikutuksia on myös mitattu kesäkuussa 2020 kuudessa mittauspisteessä teollisuusalueella ja alueen eteläpuolen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melumittausten pohjalta todettiin, että murskaimen aiheuttama melu ei ollut mitattavissa millään mittauspisteellä, koska se ei ylittänyt taustamelun tasoa. Melumittausten raportti on esitetty hakemuksen liitteenä 13. Alueelle suunnitellut toiminnot vastaavat meluvaikutuksiltaan pitkälti alueen nykyistä toimintaa.

Rudus Oy huolehtii, että betoni- ja tiilijätteen sekä Betoroc-betonimurskeen kuljetuksesta, varastoinnista ja käsittelystä ei aiheudu epäsiisteyttä. Toiminta-alue pidetään siistinä roskista ja toiminnassa muodostuvat jätteet varastoidaan asianmukaisesti jäteastioissa ja toimitetaan tarvittavat luvat omaavaan vastaanottoaikaan. Vaaralliset jätteet säilytetään lukittavassa kontissa niin, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle. Jäteöljyt säilytetään siten, että öljyt ja voiteluaineet säilytetään erikseen. Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jätesäiliöihin. Astiat säilytetään tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa, jossa on valuma-altaat astioiden alla. Vaaralliset jätteet toimitetaan valtuutettuun vaarallisten jätteen käsittelypaikkaan.

Tehdyt tarkastukset

Alueella ei ole tehty tarkastusta lupavalmistelun aikana.

Asian ratkaisu

Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Rudus Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen luvan jätteenkäsittelytoiminnalle betoni- ja tiilijätteen vastaanottamiseksi, varastoimiseksi ja murskaamiseksi Rovaniemellä Alakorkalon teollisuusalueella tilalla 698-9-9069-3. Samalla myönnetään lupa aloittaa toiminta lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

Toimintaa on harjoitettava hakemusasiakirjoissa esitettyjen suunnitelmien mukaisesti, ellei tässä päätöksessä toisin määrätä.

Lupamääräykset

Yleiset määräykset

1. Toiminnassa saa vastaanottaa ja käsitellä murskaamalla betonijätettä (10 13 14, 17 01 01, 19 12 12, 16 03 04, 17 01 07) ja tiilijätettä (17 01 02) yhteensä keskimäärin 30 000 tonnia vuodessa ja enintään 49 900 tonnia vuodessa.
2. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä lupapäätöksessä, on se viipymättä palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava käsittelypaikkaan, jolla on asianmukainen lupa vastaanottaa kyseistä jätettä.
3. Toimintaa saa harjoittaa arkipäivisin siten, että kuormausta ja kuljetusta tehdään maanantaista perjantaihin klo 6–20 ja murskausta tehdään maanantaista perjantaihin 7–22. Toiminta alueella on kielletty viikonloppuisin ja arkipyhinä.
4. Toiminnalla on oltava nimettynä vastuuhenkilö, joka on selvillä alueen toiminnasta ja huolehtii alueen asianmukaisesta käytöstä ja hoidosta. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.
5. Asiaton kulku toiminta-alueelle on estettävä lukittavalla portilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä.
6. Toimintaa on harjoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, maaperän eikä pohja- tai pintaveden pilaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle. Ympäristöön levinneet irtoroskat tulee kerätä pois välittömästi. Jätteitä ei saa polttaa eikä haudata. Alueella tapahtuvassa varastoinnissa on lisäksi pyrittävä ehkäisemään visuaalisen haitan syntyminen.

Jätteenkäsittelytoiminta

7. Alueelle tuotavien jätekuormien tulee olla valmiiksi lajiteltuja, eikä alueelle vastaanotettavat jätteet saa sisältää ympäristölle ja terveydelle haitallisia tai vaarallisia aineita. Mikäli jätteen vaarattomuudesta ei ole varmuutta, tulee jäte toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan tai palautettava haltijalle. Käsittelypaikalla voidaan tehdä täydentävää lajittelua poistamalla jätekuormiin jääneet epäpuhtaudet sekä kiinni olevat metallit. Vastaanotettavien jätteiden määrä ja laatu tulee vahvistaa siirtoasiakirjan avulla.
8. Alueella valmistettavan betonimurskeen laatua tulee seurata ja valvoa. Betonimurskeen jätteen luokittelun päättymistä varten toiminnanharjoittajan on ylläpidettävä valtioneuvoston asetuksen betonimurskeen jätteen luokittelun päättymisestä (466/2022) mukaista laadunvarmistusjärjestelmää ja pidettävä se ajan tasalla. Laadunvarmistusjärjestelmä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tiedoksi aina päivittämisen yhteydessä.
9. Jätteet on lajiteltava ja välivarastoinnin tai muun käsittelyn jälkeen toimitettava etusijajärjestyksen mukaisesti laitokseen tai paikkaan, jossa niiden vastaanotto ja/tai käsittely on hyväksytty. Tiettyä jäte-erää saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä.
10. Jätettä saa luovuttaa edelleen vain sellaiselle toimijalle, jolla on asianmukainen lain tarkoittama lupa tai muu hyväksyntä kyseisen jätteen kuljettamiselle, hyödyntämiselle tai käsittelemiselle.

Melu, värinä ja päästöt ilmaan

11. Toiminnasta aiheutuvan melun A-painotettu keskiäänitaso (LAeq) ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa asuinkäyttöön tarkoitettujen asuntojen piha-alueilla ylittää päivällä (klo 07.00–22.00) 55 dB ja loma-asuntojen piha-alueilla 45 dB. Yöaikaan (klo 22.00–07.00) toiminnasta aiheutuva melu (LAeq) asuinkäyttöön tarkoitettujen asuntojen piha-alueilla ei saa ylittää 50 dB eikä loma-asuntojen piha-alueilla 40 dB.
12. Alueella olevia varastokasoja tulee hyödyntää mahdollisuuksien meluesteinä pitämällä ne riittävän korkeina ja sijoittamalla alueelle siten, että ne estävät murskauksessa syntyvän melun leviämistä ympäristöön.
13. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kentän, kulkuväylien, varastokasojen sekä murskauksen aiheuttamaa pölyämistä on estettävä esimerkiksi kastelemalla. Luvanhaltijan tulee tarvittaessa rajoittaa murskauksen

ja haketuksen aikaista pölyämistä lisäksi muilla kohteeseen sopivilla keinoilla, kuten koteloinnilla tai toimintojen sijoittelulla.

14. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajaa suorittamaan mittauksia melusta aiheutuvan haitan arviointia varten sekä antaa lisämääräyksiä melusta ja pölyämisestä sekä muista mahdollisista ilmapäästöistä aiheutuvan haitan selvittämiseksi ja poistamiseksi.

Päästöt maaperään ja vesiin

15. Tukitoiminta-alueella tulee olla nesteitä läpäisemätön alue työkoneiden tankkausta ja pienimuotoisia huoltotoimenpiteitä varten. Suojatun alueen tulee olla reunoiltaan korotettu. Alueen pintarakenteiden kuntoa on tarkkailtava ja mahdolliset vauriot on korjattava. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta sopivaa imeytysmateriaalia ja välineitä mahdollisten öljyvuojojen talteen keräämiseksi.
16. Polttoaineet tulee säilyttää polttonesteiden varastointiin hyväksytyissä kaksoisvaipallisia tai kiinteästi valuma-altaallisia niin, että sadeveden pääsy valuma-altaaseen on estetty. Polttonestesäiliöt ne tulee varustaa laponestolla ja ylitäytönestimellä, ja niiden tulee olla asianmukaisesti tarkastettuja. Toiminnassa tarvittavat voiteluöljyt ja muut ympäristölle vaaralliset kemikaalit tulee säilyttää niille tarkoitetuissa suljettavissa astioissa tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa tai vastaavassa.

Jätteet ja jätehuolto

17. Toiminnassa syntyvät jätteet (esim. lajittelematon sekajäte ja muut haitattomat epäpuhtautena tulevat jakeet) on kerättävä tarkoitukseen sopiviin astioihin. Toiminnan jätehuolto tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, viihtyisyyden vähenemistä tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueella syntyvät jätteet on lajiteltava ja toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn.
18. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet tulee toimittaa vähintään kerran vuodessa laitokseen, jolla on lupa käsitellä kyseessä olevaa jätettä. Vaarallisten jätteiden välivarastointi kiinteistöllä tulee olla tiivispohjaisessa, katetussa ja lukitussa tilassa siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan ja ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Vaarallisia jätteitä kuljetettavaksi luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, jossa on tarpeelliset tiedot jätteiden laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -ajasta sekä kuljettajasta.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

19. Poikkeuksellisissa tilanteissa ja muissa vahinko- tai onnettomuustilanteissa, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi edellä mainituista tapahtumista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Öljyvahingoista sekä merkittävistä polttoneste- tai kemikaalivuodoista on ilmoitettava välittömästi myös pelastusviranomaiselle. Toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä soveltuvaa imeytysmateriaalia ja keräysvälineistöä.
20. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että alueella työskentelevällä henkilökunnalla on tiedossa toimintaohjeet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

21. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintaansa ja siinä käytettävien laitteiden toimivuutta, toiminnasta aiheutuvia päästöjä ja ympäristövaikutuksia sekä ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja päästöjen vähentämiseksi.
22. Toiminnanharjoittajalla tulee olla suunnitelma jätteen käsittelyä koskevan seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Suunnitelmaan tulee sisältyä tiedot käsiteltäväksi hyväksyttävistä jätteistä, toimista vastaanotettavien jätteiden laadun tarkistamiseksi, käsittelyprosessin kuvaus, toimista päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämisestä, toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet, käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmistä ja -paikoista, käsittelystä vastuussa olevista henkilöistä ja heidän perehdyttämistoimista, sekä muut seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset tiedot. Suunnitelma tulee pitää ajan tasalla ja toimittaa valvontaviranomaiselle päivittämisen yhteydessä.
23. Laitokselle vastaanotetusta ja käsitellystä jätteestä on pidettävä aikajärjestyksen mukaista kirjaa. Kirjanpidosta on käytävä ilmi jätteen määrä, jätelaji ja jätteen tyyppi, alkuperä ja toimituspaikka/vastaanottaja. Vastaanotettavista kuormista tulee olla siirtoasiakirja.
24. Kirjanpidosta on tehtävä vuosiyhteenveto, joka toimitetaan valvontaviranomaiselle aina vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpilotiedot tulee säilyttää vähintään kuuden vuoden ajan. Vuosiraportin tulee sisältää vähintään seuraavat tiedot:
 - vastaanotettujen jätteiden laatu, määrä (t/a) ja alkuperä

- pois toimitettujen jätteiden laatu, määrä (t/a), toimituspaikka ja käsittelytapa
- vastaanottamatta jätettyjen jäte-erien laatu, määrä (t/a), alkuperä, hylkäysajankohta sekä hylkäysperuste
- vuoden lopussa varastoituna olevien jätteiden laatu ja määrä (t) sekä EEJ-tuotteiden määrä (t)
- valmistettu EEJ-tuotteiden määrä (t/a) ja laadunvarmistuksen tulokset
- käytettyjen polttoaineiden laatu ja määrä (t/a)
- murskatun betoni- ja tiilijätteen määrä (t/a) ja murskauspäivien määrä
- mahdolliset onnettomuus- ja häiriötilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet
- yhteenveto tarkkailu- ja tutkimustuloksista
- muut ympäristönsuojelun ja valvonnan kannalta olennaiset tiedot

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

25. Toiminnanharjoittajan vaihtumisesta, toiminnan olennaisesta muutoksesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin kirjallisesti.
26. Toiminnan päättyessä jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi ja alue on siistittävä ja sieltä on poistettava tarpeettomat rakenteet. Toiminnan loppuessa tulee varmistua siitä, ettei toiminnasta ole aiheutunut ympäristön pilaantumista ja ettei toiminnasta voi sen päättymisen jälkeen aiheutua pilaantumisen vaaraa, tai aiheutua terveyshaittaa tai sen vaaraa. Valvontaviranomainen voi antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseen liittyen.

Muut lupamääräykset

27. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan taloudellisesti käytökelpoisen tekniikan kehittämisestä ja varauduttava tarvittaessa sellaisen käyttöönottoon.
28. Luvanhaltijan on asetettava ennen toiminnan aloittamista 210 800 euron suuruisen vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tarvittavien toimien varmistamiseksi. Luvanhaltijan on arvioitava vakuuden riittävyys seitsemän (7) vuoden välein. Valvontaviranomaiselle on esitettävä vuosiraportoinnin yhteydessä selvitys vakuudella katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä määrätyn vakuuden vastaavuudesta niihin.

Vakuus on asetettava Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan eduksi joko omavelkaisena takauksena, vakuutuksena tai pantattuna talletuksena ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuus- tai muu

ammattimainen rahoituslaitos, jonka kotipaikka on Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Vakuuden on oltava voimassa siihen saakka, kunnes toiminnan lopettamistoimet on hyväksytty. Mikäli vakuus annetaan määräaikaisena, luvanhaltijan on huolehdittava vakuuden voimassaolon jatkamisesta vähintään kolme (3) kuukautta ennen edellisen vakuuskauden voimassaolon päättymistä. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa ja vakuutta koskevaa määräystä voidaan muuttaa ympäristönsuojelulain 89 §:n 3 momentin mukaisesti.

Asetusten ja muiden säännösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai niistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset ja lupaharkinta

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapurille tai lähistöllä asuville. Toiminta ei saa sijoittaa asemakaavan tai muiden sijoitusmääräysten vastaisesti, kuten onnettomuusriskialueelle. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja pilaantumista voidaan ehkäistä.

Hakemuksen mukainen toiminta sijoittuu teollisuusalueelle ja toiminnan sijaintikiinteistöllä on aiemminkin harjoitettu jätteen käsittelytoimintaa. Kiinteistöllä sijaitsee myös luvanhakijan valmisbetonitehdas. Merkittävimmät toiminnasta aiheutuvat päästöt ovat melu ja pölyäminen. Lähin vesistö on 260 metriä alueen länsipuolella ja lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat valtatie 4 toisella puolella 380 metriä toimintapaikasta etelään. Murskaustoiminta on kausiluonteista. Ottaen huomioon haetun toiminnan toiminta-ajat sekä alueen sijainti ja toiminnan laatu, hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden synny naapurussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta. Toiminta sijaitsee asemakaavan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (T-2). Toiminta ei sijoitu asemakaavan vastaisesti. Etäisyys lähimpään pohjavesialueeseen on 2,2 kilometriä ja lähimpään suojelualueeseen 3,3 kilometriä. Tiedossa ei ole

muita toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä olevia luonnonsuojelullisesti arvokkaita kohteita.

Lupaharkinnassa on huomioitu ympäristönsuojelulaki, jätelaki sekä niiden nojalla annetut asetukset sekä asiassa annetut lausunnot. Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Lupaviranomaisen tämänhetkisen tiedon mukaan ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset 1–2: Määräykset on annettu määrittämään toiminnan kokoa ja toteuttamaan viranomaisvalvontaa. Alueelle vastaanotettavat ja alueella käsiteltävät jätemäärät on määrätty hakemuksen mukaisina. Muiden kuin hakemuksessa esitettyjen jätteiden vastaanotto, varastointi ja käsittely tai hakemuksessa esitettyä suurempien jätemäärien käsittely ja varastointi on kielletty, sillä lupaharkinta on tehty hakemuksessa esitettyihin tietoihin perustuen.

Määräys 3: Laitoksen toiminta-ajat on myönnetty hakemuksen mukaisina. Toiminta-aikoja ei ole ollut tarpeen rajoittaa hakemuksessa esitetystä, sillä toiminta sijaitsee teollisuusalueella, laitoksella työskennellään pääsääntöisesti päiväaikana eikä laitoksen vaikutusalueella ole asutusta tai muita häiriintyviä kohteita. Melu- ja viihtyisyshaittojen rajoittamiseksi arkipyhät on kuitenkin rajattu toiminta-aikojen ulkopuolelle.

Määräys 4: Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan, että toimintaa harjoitetaan asianmukaisesti ja ympäristölupapäätöstä noudattaen. Luvanhaltija vastaa siitä, että toimintaa harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Vastuuhenkilön nimeäminen myös tukee yhteydenpitoa viranomaisen ja toiminnanharjoittajan välillä.

Määräys 5: Asiattoman liikkumisen estäminen alueella ehkäisee ilkvallan ja siitä mahdollisesti aiheutuvan ympäristön pilaantumisen vaaraa sekä luvattoman jätteen tuontia alueelle. Määräys asiattoman pääsyn estämisestä on annettu myös turvallisuuden varmistamiseksi.

Määräys 6: Yleinen määräys toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä on annettu varmistamaan toiminnanharjoittajaa sitovien ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaisten velvollisuuksien toteutuminen, sekä ehkäisemään alueen roskaantumista ja maaperän ja vesistön pilaantumista.

Määräys 7: Ennakkoon lajittelu ja paikalla tehtävä täydentävä lajittelu tukevat sitä, että maaperän ja pohjaveden pilaantuminen sekä terveyshaitan syntyminen estyvät, minkä lisäksi se tukee toiminnanharjoittajan selvilläolo- ja turvallisuuden toteutumista. Lisäksi lupahakemuksen mukaan alueelle toimitettavat jätekuormat ovat valmiiksi lajiteltuja.

Määräys 8: Valtioneuvoston asetuksen (466/2022) mukaan betonimursketta ei luokitella asetuksessa määriteltyjen vaatimusten täytyessä enää jätteeksi. Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristölupaa toiminnalle, jossa valmistetaan EEJ-tuotetta. Asetuksessa 466/2022 edellytetään, että valmistajalla on laadunvarmistusjärjestelmä, jonka avulla todennetaan hyödyntämistoimen ja hyödyntämistoimen läpikäyneen betonimurskeen laadunvarmistusta koskevien vaatimusten täytyminen. Muutoin betonimursketta käsitellään jätteenä.

Määräykset 6 ja 9–10: Lupamääräyksellä alueen siisteydestä varmistetaan toiminnan järjestäminen siten, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jätelain mukaan jätteitä tulee käsitellä ja jätehuolto järjestää hallitusti ja niin, ettei jätteistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jättemateriaalien jatkuvalla kierrolla ehkäistään ylisuurten ja/tai kaatopaikaksi tulkittavien jätevarastojen muodostumista. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) mukaan alue katsotaan kaatopaikaksi, mikäli jätettä varastoidaan samalla alueella kauemmin kuin kolme vuotta. Jätteen kuljettamiseen tulee olla asianmukainen lupa ja jätettä saa luovuttaa eteenpäin ainoastaan paikkaan, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto on hyväksytty.

Määräys 11–14: Melua koskevalla määräyksellä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta räsitystä. Pölyntorjuntaa koskevalla määräyksellä varmistetaan, ettei toiminnasta ja siihen liittyvästä liikenteestä aiheudu pölystä johtuvaa haittaa terveydelle tai ympäristölle. Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä lupamääräykset huomioiden arvioida aiheutuvan kohtuutonta räsitystä tai terveyshaittaa eikä siksi ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Melua ja pölyä koskevien arviointien ja selvitysten puuttuessa valvontaviranomainen varaa kuitenkin mahdollisuuden määrätä toiminnanharjoittajan tekemään melumittauksia tai selvittämään pölyn määrää ja ryhtymään torjuntatoimenpiteisiin, mikäli se katsotaan tarpeelliseksi.

Määräykset 15–16: Määräykset polttonesteiden ja muiden kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista ovat tarpeen maaperän, vesistön ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi.

Määräykset 17–18: Määräykset jätteistä on annettu jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi sekä toiminnanharjoittajan selvilläolo- ja velvollisuuden toteuttamiseksi. Vaarallisten jätteiden asianmukaisella varastoinnilla ja käsittelyllä myös ehkäistään maaperän pilaantumisen vaaraa. Jätteen vastaanottaja on velvollinen antamaan jätteen luovuttamisesta tositteen, josta käy ilmi jätteen luovuttaja ja vastaanottaja, jätejäte, jätteen määrä ja jatkokäsittelymuoto. Lisäksi vaarallisen jätteen siirroista on laadittava jätelain 121 §:n mukaiset siirtoasiakirjat. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä laitoksessa, jolla on siihen lupa.

Määräykset 19–20: Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi.

Poikkeustilanteissa vahingot on rajattava mahdollisimman pieniksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöstä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa. Luvanhaltijan vastaa siitä, että alueella toimivat ovat tietoisia lupamääräyksistä.

Määräykset 21–24: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Kirjanpitomääräyksellä varmistetaan toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuden ja jätteenkäsittelytoiminnan kirjanpitovelvollisuuden toteutuminen. Samalla varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti sekä helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Jos toiminnassa tapahtuu muutoksia käsiteltävän jätteen laadussa, määrässä tai käsittelyn järjestelyissä, suunnitelma seurannan ja tarkkailun järjestämisestä tulee arvioida ja tarkistaa.

Määräys 25: Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnastaan tapahtuvista olennaisista muutoksista sekä toiminnan keskeyttämisestä tai lopettamisesta. Ilmoitusvelvollisuudella varmistetaan tarpeellinen tiedonkulku valvontaviranomaiselle, jotta voidaan arvioida mahdollinen luvan muuttamisen tarve ja muutoksen vaikutukset ympäristöön.

Määräys 26: Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toimintapaikalla toiminnan lopettamisen jälkeen aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa eikä roskaantumista, epäsiisteyttä tai maiseman rumentumista eikä muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Toiminnan lopettamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle asianmukaisen valvonnan varmistamiseksi ja mahdollisten toiminnan lopettamista koskevien määräysten antamiseksi.

Määräys 27: Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että toiminnassa käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa käyttämällä vähennetään ympäristö- ja terveyshaittoja myös tulevaisuudessa.

Vakuuden perustelut

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. (YSL 59 §)

Arvioitaessa vaadittavan vakuuden suuruutta on otettu huomioon alueella käsiteltävien jätteiden laatu, määrä ja toimintapaikan sijainti. Lupahakemuksessa ei ole luvanhakijan esitystä toimintaa koskevaksi vakuudeksi. Alueella käsiteltävät jätteet ovat positiivisen arvon omaavaa jätettä, joka käsittelyn jälkeen on menossa uudelleen hyödynnettäväksi. Lupahakemuksen mukaisesti käsitelty materiaali ei myöskään olisi enää luokiteltu jätteeksi.

Vakuussumma on laskettu olettaen, että keskimääräisestä vastaanottomäärästä on alueella varastoituna käsittelemättömänä jätteenä kolmannes. Vastaanottomaksu on määritelty Napapiirin Residuum Oy:n hinnaston mukaisesti, jossa arvonlisäveron sisältävä vastaanottohinta betoni- ja tiilijätteelle on 21,08 e/t. Kuljetuskustannuksia ei ole katsottu tarpeelliseksi huomioida vakuuden määrän arvioimisessa, koska toimintapaikka sijaitsee lähellä lähintä mahdollista vastaanottoa. Vakuudeksi muodostuu $(30\,000\text{ t}/3) * 21,08\text{ e/t} = 210\,800\text{ euroa}$.

Vakuuden määrää voidaan tarkistaa ja vakuutta koskevaa määräystä voidaan muuttaa ympäristönsuojelulain 89 §:n 3 momentin mukaisesti.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Annetut lausunnot on otettu huomioon päätöksessä. Asiassa ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnalle on haettava uutta ympäristölupaa tai ympäristöluvan muutosta, mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu ympäristön kannalta olennainen muutos.

Päätöksen täytäntöönpano ja toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta.

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvanhakijan pyynnöstä määrätä toiminnan aloittamisesta lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Rudus Oy on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen jätteenkäsittelytoiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvanhakija on esittänyt perusteluinaan seuraavaa: Kiinteistöllä on harjoitettu betoni- ja tiilijätteen murskausta jo aiemminkin ja nyt murskaustoiminnan toteuttamista on tarkoitus kehittää. Rudus Oy sitoutuu noudattamaan päätöksessä asetettuja ehtoja ja toteuttamaan toiminnan vastuullisesti. Kiinteistö sijaitsee asemakaavan mukaisella teollisuusalueella, jossa toimii useita alueen yrityksiä kuten jätteenkäsittelyasema, asfalttiasema ja kiinteistöhuollon varikko. Samalla kiinteistöllä sijaitsee jo Rudus Oy:n valmisbetonitehdas. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 400 metrin etäisyydellä valtatie 4:n toisella puolella. Toiminta-alue ei sijaitse pohjavesialueella eikä lähistöllä ole kaivoja.

Toiminnan suurimmat melulähteet ovat murskaus, seulonta sekä työkoneet ja ajoneuvot. Kierrätysbetonin murskauslaitteisto on pienempi kuin kiviaineksen

murskauslaitteisto, ja aiheuttaa vähemmän melua. Meluvaikutuksia vähennetään sijoittamalla betonimurskeen varastokasat melusteiksi. Toiminta ei lisää merkittävästi alueen liikennemääriä eikä melun arvioida leviävän häiritsevästi lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Murskauksen tai muun siihen liittyvän toiminnan aiheuttama melu ei aiemmin tehtyjen melumittausten perusteella erotu lähialueen muusta taustamelusta.

Pölypäästöjä hallitaan kastelemalla varastokasoja, työmaateitä ja murskattavaa ainesta. Murskaimet ja seulat voidaan suojata peitteillä ja koteloilla. Betoroc-murskeen valmistuksessa syntyvät pölypäästöt ovat huomattavasti pienempiä kuin kivenmurskauksessa. Toiminnasta ei aiheudu haittaa maaperälle eikä pinta- tai pohjavedelle.

Alueelle rakennetaan tukitoiminta-alue, jolla voidaan varastoida poltto- ja voiteluaineita. Polttoaineet varastoidaan lukittavassa kaksoisvaippasäiliöissä tai valuma-altaallisessa kontissa. Työkoneiden tankkaukset ja mahdolliset pienimuotoiset huoltotoimenpiteet tehdään ainoastaan tukitoiminta-alueella. Sille osalle tukitoiminta-alueesta, jossa säilytetään poltto- ja voiteluaineita ja jossa tankkaukset tapahtuvat, asennetaan riittävän laajalla alueella tiivis HDPE-kalvo, jonka päälle levitetään reunoista korotettu vähintään 30 cm:n vahvuinen kerros hiekkaa tai kivituhkaa kalvon rikkoutumisen ehkäisemiseksi. Alueelle varataan öljynimeytysainetta ja polttoaineet säilytetään turvallisesti. Rudus Oy:n esittämä toiminta on ympäristön kannalta hallittua ja vaikutukset ovat pienet. Toiminnan aloittaminen ennen ympäristölupapäätöksen lainvoimaisuutta on tarpeen alueellisen jätehuollon ja kiertotalouden näkökulmasta, eikä se aiheuta merkittävää haittaa ympäristölle tai estä muutoksenhakua. Luvanhakija on esittänyt 5 000 euron vakuutta toiminnan aloittamiseen.

Lupaviranomainen määrää, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Toiminta sijoittuu teollisuusalueelle ja on luonteeltaan hyvin samankaltaista kuin alueella aiemmin harjoitettu toiminta. Luvanhakija on myös esittänyt toimia ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Toiminnan aloittamisen voidaan katsoa tukevan osaltaan kiertotaloutta ja alueen jätehuoltoa. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnalleen vakuus. Toiminnalle asetettavan vakuuden katsotaan olevan riittävä myös ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisessa toiminnan aloittamisessa muutoksenhausta huolimatta eikä toiminnan aloittamista varten ole syytä vaatia erillistä vakuutta. Päätöksen täytäntöönpanon ennen sen lainvoimaisuutta ei katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Käsittelymaksu

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (29.1.2025 § 15) 3 §:n kohdan 3.1 mukaisesti luvan käsittelystä peritään taksan liitteenä 1 olevan maksutaulukon mukainen maksu. Maksutaulukon mukainen maksu (Jätteiden sekä jätevesien käsittely f) muu kuin a – e kohdissa tarkoitettu jätteen ammattimainen tai laitospainainen käsittely) on **2 240 euroa**.

Sovelletut säädökset ja ohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 16, 17, 20, 22, 27, 29, 34, 37, 39, 40, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 58, 59, 60, 61, 62, 65, 66, 70, 83, 85, 87, 88, 89, 94, 123, 134, 170, 172, 190, 191, 198, 199 ja 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 3, 4, 6, 11, 12, 14 ja 15 §

Jätelaki (646/2011): 2, 5, 5 b, 6, 8, 12, 13, 15, 16, 17, 28, 29, 31, 72, 73, 118, 119, 120, 121, 122 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 7, 8, 9, 11, 13, 22, 26, 27, 28, 36 ja 41 §

Valtioneuvoston asetus betonimurskeen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista (466/2022)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Jätevakuusopas (20/2024)

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Ympäristölautakunta 29.1.2025 § 15)

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi

Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Lupa- ja valvontavirasto

Ilmoitus päätöksestä

Tiedoksianto päätöksestä toimitetaan niille, joille on annettu tieto asian vireilläolosta

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja sanomalehdessä

Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivuilla (www.rovaniemi.fi) kuulutusajan. Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Lapin Kansassa.

Muutoksenhaku

Tähän lupapäätökseen voidaan hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.

Liitteet

Sijaintikartta

